



## **RELAZIONE EX ART. 26 COMMA 4 L. 488/99** **Anno 2018**

### **QUADRO NORMATIVO**

L'art. 26 della L.488/99 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La ratio che sottende alla norma (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche), è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione.

La regola generale (comma 1, modificato dall'art. 3, comma 166, legge n. 350 del 2003, poi dall'art. 1 legge n. 191 del 2004, poi dall'art. 1, comma 16-bis, legge n. 135 del 2012) prevede che il Ministero del Tesoro stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il comma 3 (così sostituito dall'art. 3, comma 166, legge n. 350 del 2003 e dall'art. 1, legge n. 191 del 2014) dell'articolo in commento pone le seguenti possibilità alle Pubbliche Amministrazioni:

1. ricorrere direttamente alle convenzioni stipulate da Consip;
2. utilizzare i parametri prezzo/qualità previsti dalle convenzioni come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi al di fuori di queste, concetto più volte ribadito anche con l'art. 1, comma 449 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 da ultimo modificato con L. 28 dicembre 2015, n. 208.;

Inoltre prevede che se si stipulano contratti in violazione, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale.

Ai fini della quantificazione del danno si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

L'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011 (manovra 2011) ha ulteriormente precisato che i contratti stipulati in violazione sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

L'art. 1 della legge n. 191 del 2004 ha inserito il comma 3-bis che introduce una casistica diversa ed ulteriore rispetto alle precedenti: il fatto, cioè, che le amministrazioni emettano provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi".

Tali provvedimenti devono essere trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse.

Per ciascuno di questi provvedimenti deve essere allegata una dichiarazione ex art. 47 del DPR 445/2000 con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto attesta di aver rispettato le condizioni sopra citate.

Il comma 4 dell'art. 26 della L.488/99 disciplina in concreto le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo dell'ufficio controllo di gestione, prevedendo che possa richiedere pareri tecnici relativi alle caratteristiche tecnico-funzionali e all'economicità dei prodotti al Ministero del Tesoro, e che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto.

La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet. Sul contenuto di tale relazione è intervenuto nuovamente il legislatore con l'art. 11, comma 12 del D.L. 98/2011 precisando che l'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica.

E' stata individuata la scadenza del mese di giugno di ciascun anno per inviare la relazione al Ministero dell'Economia Finanze – Dipartimento dell'Amministrazione generale, del personale e dei servizi (vedi D.L. 95/2012).

In questo contesto, nel 2012 sono stati emanati:

a) il d.l. 95/2012 convertito con modificazioni nella l. 135/2012, che in particolare:

- ribadisce la nullità del contratto stipulato in violazione dell'art. 26 della L. 488/1999, nonché l'attribuzione di responsabilità disciplinare e amministrativa per il soggetto che ha posto in essere l'illecito;
- introduce l'obbligatorietà del sistema Consip o Intercent-ER (Centrale regionale di committenza) per energia elettrica, gas, carburante, telefonia ovvero il ricorso a procedure autonome utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico e sul sistema dinamico di acquisizione messo a disposizione dai soggetti sopra indicati. E' fatta salva la possibilità di procedere ad affidamenti anche al di fuori delle predette modalità a condizione che gli stessi conseguano ad approvvigionamento da altre centrali di committenza o a procedure di evidenza pubblica e prevedano corrispettivi inferiori alle convenzioni. In tali casi i contratti dovranno essere assoggettati a condizione risolutiva.

b) il D.L. n. 52/2012, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1 della L. 6 luglio 2012, n. 94. Tale norma prevede che fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 della legge n. 296/2006 le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1 del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario debbano fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del DPR 207/2010.

Questa disposizione rende prioritario il ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione limitando il ricorso alle convenzioni Consip e, in subordine, al mercato libero alle sole residuali ipotesi nelle quali il bene richiesto non faccia parte di categorie merceologiche disponibili sul MePA.

La scelta di ricorrere al Mercato elettronico non è più affidata alla valutazione discrezionale della pubblica amministrazione mediante comparazione prezzo-qualità, ma esclusivamente alla presenza della categoria merceologica alla quale il prodotto appartiene, indipendentemente dal prezzo.

Si precisa inoltre che la Legge di Stabilità 2016, L. n. 208 del 28/12/2015, stabilisce, all'art. 1 comma 502, l'obbligo di ricorso al mercato elettronico o alle piattaforme telematiche per tutti gli acquisti di valore compreso tra 1.000,00 euro e la soglia comunitaria (per i servizi e le forniture per settore ordinario attualmente fissata in euro 221.000,00), sia per le amministrazioni statali, sia per gli enti locali e quelli del servizio sanitario regionale.

Il comma 510 dell'art. 1 della medesima legge di stabilità 2016 prevede che le amministrazioni pubbliche obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni Consip, ovvero dalle Centrali di Committenza Regionale, nel caso di ricorso a strumenti di acquisto alternativi, possano procedere solo a seguito di autorizzazione specificamente motivata da parte dell'organo di vertice amministrativo; tale autorizzazione deve essere inviata al competente ufficio della Corte dei Conti. Unioncamere, con propria nota del 29/01/2016, ha precisato che il procedimento di autorizzazione di cui al comma 510, non trova applicazione nei confronti degli Enti Camerali e delle loro Unioni, in quanto, a norma dell'art. 1 comma 449 della Legge n.296/2006 esse hanno la facoltà ma non l'obbligo di ricorso al sistema di convenzionamento Consip, ovvero ad altre Centrali di Committenza Regionali, obbligo che riguarda invece tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie.

Infine il comma 512 della Legge di Stabilità 2016 n. 208 del 28/12/2015, così come modificato dall'art. 1 comma 419 dalla Legge di Stabilità 2017 n. 232 del 11.12.2016, prevede, che al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedano ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti.

Unioncamere con nota del 26/02/2016 precisa che la fornitura alle Camere di Commercio di beni e servizi di informatica e di connettività attraverso le proprie società in house, è fuori dall'ambito oggettivo di applicazione della norma in quanto tali approvvigionamenti non possono qualificarsi come acquisizioni da soggetti terzi, e pertanto come appalti di servizi, bensì come produzioni realizzate in proprio. Tale norma trova applicazione per gli acquisti effettuati nell'anno 2016, essendo entrata in vigore a gennaio 2016.

Infine il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanza del 22 dicembre 2015 pubblicato in G.U. n.28 del 04.02.2016 in attuazione di quanto disposto dall'art. 1 comma 9 del DL 95/2012 convertito con modificazioni dalla Legge n.135/2012 ha introdotto l'obbligatorietà dell'utilizzo delle convenzioni Consip per la fornitura del servizio sostitutivo di mensa mediante l'erogazione di buoni-pasto sia cartacei che elettronici.

Con il comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019) è stato modificato l'articolo 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 innalzando la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al MEPA, da 1.000 euro a 5.000 euro. Norma applicabile dal 01.01.2019 e per gli acquisti di beni e servizi (con esclusione, quindi, dei lavori e dei servizi tecnici per l'ingegneria e l'architettura che non sono sottoposti all'obbligo di approvvigionamento tramite Mercato Elettronico).

## **1) RELAZIONE CAMERA DI COMMERCIO DI PORDENONE 01.01.2018/08.10.2018**

### **RISULTATI DELLA VERIFICA**

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e di controllo di cui al comma 3 bis dell'art. 26, L. 488/99 così come modificato dal D.L. 168/04 relative all'utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri previsti nelle stesse.

L'Ufficio Controllo di gestione ha preso visione dell'elenco dei provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati dall'1.1.2018 al 08.10.2018 come risulta dall'allegato A1 alla presente relazione. L'Ufficio ha eseguito il controllo previsto dall'art. 26, comma 3 bis, della L. 488/99 sulla base del materiale trasmesso dal Servizio Provveditorato e ne dà atto nel prosieguo della relazione.

Si precisa che la Camera di commercio di Pordenone-Udine è subentrata nei contratti stipulati dalla Camera di commercio di Pordenone a far data 09.10.2018 e pertanto l'analisi dei risparmi di seguito illustrata tiene conto della gestione dei contratti dal 01.01.2018 al 31.12.2018.

La quantificazione dei risparmi conseguiti per alcune tipologie di servizi può essere identificata con il risparmio rilevabile dalla chiusura a consuntivo dell'esercizio 2018 sia della Camera di commercio di Pordenone che di Pordenone - Udine, per quest'ultima limitatamente ai costi della sede di Pordenone, rispetto all'esercizio 2017:

### **Risparmi sugli acquisti in convenzione Consip:**

Nell'anno 2018 l'Ente Camerale di Pordenone ha mantenuto e/o confermato l'adesione alle Convenzioni Consip considerate obbligatorie per le pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 1 comma 7 del Decreto Legge n. 95 del 2012, oltre alle adesioni non obbligatorie, come risulta dal prospetto allegato B1 alla presente relazione.

### **ENERGIA ELETTRICA:**

La spesa per l'energia elettrica degli immobili camerali ha avuto il seguente andamento:

2015: pari ad € 35.153,11 (la minore spesa è determinata oltre che dai minori consumi determinati dall'installazione progressiva di luci a LED nella sede camerale, anche dal fatto che l'aggiudicatario della gara Consip (Gala Spa) ha offerto in sede di gara delle tariffe che non tenevano conto di alcuni parametri previsti nel capitolato di gara. Gala Spa ha quindi avviato un'azione legale verso Consip Spa che ha avuto successivamente esito negativo.

2016: pari ad € 36.148,75;

2017: pari ad € 36.659,16.

2018: pari ad € 38.174,09.

L'Ente Camerale ha aderito alla convenzione Consip Energia Elettrica 14, per il periodo 01/02/2017 al 31/01/2018.

Si precisa che in data 06/07/2017 è pervenuta al Prot. 12386 dell'Ente Camerale l'informativa da parte dell'Acquirente Unico Spa, che a causa di inadempienza contrattuale della società GALA SPA (aggiudicataria della Convenzione Consip Energia Elettrica 14 Lotto Fvg), in data 24/06/2017 è stato

risolto il contratto di trasporto con E-Distribuzione Spa e che dal 18/07/2017, sarebbe stato attivato il Servizio di tutela erogato dalla società Servizio Elettrico Nazionale Spa per la nostra area geografica, garantendo la continuità della fornitura di energia elettrica.

L'Ente Camerale ha ritenuto quindi con Determinazione Segretario Generale n. 216 del 25/07/2017, di affidare direttamente ad altro fornitore (Dolomiti Energia) la fornitura di energia elettrica per il periodo rimanente del 2017 e fino all'attivazione della nuova Convenzione Consip "Energia Elettrica 15", al fine di contenere la spesa per energia elettrica che altrimenti con il fornitore di maggiore tutela sarebbe stata troppo onerosa rispetto alle previsioni di bilancio.

L'Ente Camerale ha aderito alla convenzione Consip Energia Elettrica 15, per il periodo 01/05/2018 al 30/04/2019.

I maggiori costi sostenuti nel corso del 2018 sono da attribuire al fatto di non aver avuto a disposizione una Convenzione Consip per il primo quadrimestre e dai maggiori costi dell'energia elettrica rispetto le convenzioni precedenti.

#### **GAS:**

Con Determinazione del Segretario Generale n. 9 dell'11/01/2018, l'Ente Camerale ha aderito alla Convenzione Gas Naturale 8 per il periodo 01/04/2018 – 31/03/2019.

La spesa per la fornitura di gas degli immobili camerali (sede e Palazzo Mantica) nell'ultimo quadriennio ha avuto il seguente andamento:

2015 pari ad € 12.289,83;

2016 pari ad € 12.306,89;

2017 pari ad € 12.386,78;

2018 pari ad € 13.238,98.

#### **TELEFONIA MOBILE:**

l'Ente Camerale ha aderito alla Convenzione Consip telefonia mobile 6, con il fornitore Telecom Italia per il periodo 04/05/2015 – 01/04/2017; tale Convenzione è stata successivamente prorogata da Consip fino al 31/12/2018 a seguito di proroga tecnica.

La spesa sostenuta nell'ultimo quadriennio dall'Ente Camerale per la telefonia mobile ha avuto il seguente andamento:

2015: pari ad € 1.512,68;

2016: pari ad € 1.788,82;

2017: pari ad € 1.349,23;

2018 pari ad € 1.498,44.

#### **TELEFONIA FISSA:**

l'Ente Camerale ha confermato la propria adesione alla Convenzione Consip telefonia fissa e connettività ip - convenzione consip 4, con il fornitore Fastweb fino al 16/09/2016;

Con Determinazione del Sg. n.324 del 19/09/2016 è stata prorogata l'adesione alla Convenzione fino all'attivazione della nuova Convenzione Telefonia Fissa 5 prevista per i primi mesi del 2019.

La spesa sostenuta dall'Ente Camerale per la telefonia fissa ha avuto il seguente andamento:

2015 pari ad € 3.616,41;

2016 pari ad € 3.351,73;

2017 pari ad € 3.038,74;  
2018 pari ad € 2.253,29.

#### **RIFORNIMENTO CARBURANTE:**

l'Ente Camerale ha aderito alla Convenzione Consip "Fuel card 6", Acquisto Carburante per auto, avvenuta in data 18/11/2015 e valida fino al 02/11/2018;

La spesa sostenuta dall'Ente Camerale ha avuto il seguente andamento:

2015: pari ad € 1.304,41;  
2016: pari ad € 645,49;  
2017: pari ad € 560,50;  
2018: pari ad € 852,39.

#### **BUONI PASTO:**

con Determinazione del Segretario Generale n. 90 del 01/03/2018 si è aderito alla convenzione Consip Buoni Pasto 7, aggiudicata al fornitore DayRistoService Spa. Il valore nominale del buono pasto per i dipendenti camerale è di € 7,00. Il valore di acquisto del buono pasto per l'Ente Camerale per il tramite della Convenzione Consip è stato, nel corso del 2017, pari ad € 5,80 +iva al 4% a buono pasto.

Il lotto 7 della Convenzione Consip "Buoni pasto 7" è scaduto il 21 giugno 2018 per esaurimento del massimale a disposizione, pertanto con Determinazione del Segretario Generale n. 401 del 06/09/2018 si è avviata una trattativa diretta tramite il MePA, sempre con DayRistoservice Spa la quale garantisce la medesima scontistica della precedente convenzione buoni pasto 7.

Riepiloghiamo di seguito l'andamento delle spese sostenute dall'Ente Camerale nel quadriennio a seguito dell'adesione alle Convenzioni Consip da parte dell'Ente Camerale:

<b>DESCRIZIONE</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Energia Elettrica	35.153,11	36.148,75	36.659,16	38.174,09
Gas	12.289,83	12.306,89	12.386,78	13.238,98
Telefonia Mobile	1.512,68	1.788,82	1.349,23	1.498,44
Telefonia Fissa	3.616,41	3.351,73	3.038,74	2.253,29
Rifornimento Carburante	1.304,41	645,49	560,50	852,39
<b>TOTALE</b>	<b>53.876,44</b>	<b>54.241,68</b>	<b>53.994,41</b>	<b>56.017,19</b>
<b>DIFFERENZA</b>		<b>+ 365,24</b> 2016/2015	<b>-247,27</b> 2017/2016	<b>+2.270,05</b> 2018/2017

Inoltre l'Ente Camerale ha aderito alle seguenti Convenzioni Consip non obbligatorie:

#### **NOLEGGIO AUTO CAMERALE:**

l'Ente Camerale ha aderito alla Convenzione Consip "Autoveicoli a Noleggio 11" con Determinazione del Segretario Generale n. 94 del 14/03/2016 che avrà scadenza il 06/10/2019.

Di seguito si riportano i Km percorsi dall'auto camerale nell'ultimo triennio:

2015: Km percorsi: 9.056

2016: Km percorsi: 8.310

2017: Km percorsi: 6.706

2018: km percorsi: 8.677

Si ricorda che nel 2016 aderendo alla nuova Convenzione Consip il canone mensile per il noleggio dell'auto camerale Suzuki S-Cross con un canone di noleggio che è passato da € 394,89 + iva al mese ad € 343,16 + iva al mese.

Pertanto dall'anno 2016 la spesa per il noleggio auto è stata di € 5.023,86 rispetto alla spesa sostenuta nel 2015 che è stata pari ad € 5.781,19.

Il risparmio pertanto nel 2016 è stato di € 757,33.

### **Risparmi su MePA**

Nel corso del 2018 (fino al 08/10/2018) sono state effettuate n. 4 Richieste di Offerta su Mepa, contro le 7 dell'anno 2017, di cui all'allegato D1.

Le Richiesta di Offerta su Mepa effettuate nell'anno 2018 dalla Camera di Commercio di Pordenone hanno riguardato prevalentemente i settori di cancelleria e toner per stampanti, carta per fotocopiatori, materiale informatico.

E' stata svolta per il tramite del Mepa, anche una Rdo per l'affidamento del servizio di promozione del comparto industriale enologico.

Nel corso del 2018 la Camera di Commercio di Pordenone ha eseguito n. 10 Trattative Dirette su Mepa, di cui all'allegato E1.

Di queste, due hanno riguardato i lavori di manutenzione straordinaria presso la Camera di Commercio di Pordenone nei locali prospicienti via della Motta (sostituzione serramenti e riqualificazione locali).

Infine, nel corso del 2018 l'Ufficio Provveditorato ha effettuato anche n. 1 Ordine Diretto di Acquisto da Mepa, un Ordine Diretto di Acquisto riguardante l'acquisto di un terminale radiomobile, di cui all'allegato C1.

### **Risparmi su Affidamenti in House:**

Si premette che la Camera di Commercio di Pordenone affida contratti a società consortili con le quali sussiste una relazione di in-house providing (così come già definita dalla sentenza del Consiglio di Stato, Sez. VI, 11/02/2013 n. 762 e ora qualificata dall'articolo 5 del D. Lgs. 50/2016). Tali contratti sono considerati affidati a strutture organizzative legate da un rapporto di delegazione interorganica nonché di dipendenza economica e gestionale con il sistema camerale ed ora sono peraltro esplicitamente esclusi dal nuovo codice dei contratti pubblici (D. Lgs. 50/2016) dall'applicazione delle ordinarie procedure ad evidenza pubblica. In tal senso si è espressa anche Unioncamere con nota del 26/02/2016, precisando di ritenere che la fornitura alle Camere di commercio di tali beni attraverso le proprie società in-house non possa qualificarsi come acquisizione da soggetti terzi, quanto piuttosto come produzioni realizzate in proprio e in autonomia. È stato comunque effettuata – dove possibile – la verifica della congruità sui prezzi applicati da parte delle società in-house rispetto a quelli indicati in CONSIP al fine di valutare l'opportunità dell'affidamento.

Il Servizio di Global Service per la Camera di Commercio di Pordenone (pulizie, manutenzioni elettriche, idrauliche, facchinaggio, ecc.) è affidato dal 2013 alla società TecnoServiceCamere Scpa, società in house del sistema camerale nazionale.

Nel corso del 2014 la Camera di Commercio di Pordenone aveva rivisto l'affidamento del servizio Global Service con la società TecnoServiceCamere Scpa, a seguito dell'entrata in vigore del Decreto Legge n. 90/2014 del 24/06/2014 (decreto che ha apportato riduzioni consistenti delle entrate da diritto annuo alle Camere di Commercio). Complessivamente il servizio di global service della Camera di Commercio di Pordenone è sceso così da € 114.875,00 pagati dell'anno 2014, ad € 104.500,00 pagati dell'anno 2015, con un risparmio di € 10.375,00.

La Convenzione per il servizio di Global Service con TecnoServiceCamere Scpa è giunta poi a scadenza il 31/03/2016. In prossimità della scadenza l'Ente Camerale si è attivato per richiedere una nuova proposta alla società in house. Con Determinazione del Segretario Generale n. 95 del 17/03/2016 si è determinato di affidare nuovamente il servizio Global Service per il triennio 01/04/2016 – 31/03/2019 alla società in house TecnoServiceCamere Scpa in quanto alla data del 17/03/2015 la Convenzione Consip Facility Management 3 risultava scaduta e la Convenzione Consip Facility Management 4 risultava in corso di gara, con attivazione presunta giugno 2016.

Nella Determinazione del Segretario Generale n. 95 del 17/03/2016 è stato convenuto un canone annuo per i servizi di pulizia, manutenzione elettriche, idrauliche ecc. di € 90.000,00 determinato dalle migliori condizioni economiche convenute per le manutenzioni degli impianti delle sedi camerali e un'ulteriore riduzione del servizio di pulizia dei locali dovuta al trasferimento della Fondazione Pordenonelegge.it, in altri locali. Tale canone è stato mantenuto anche per l'anno 2018.

Nel corso del 2018 è proseguita la Convenzione in essere con Infocamere Scpa per i principali software di gestione dei servizi camerali da parte di Infocamere.

#### **Risparmi su Affidamenti extra Mepa e no in House:**

In mancanza di convenzioni Consip attive ed in mancanza della possibilità di richiedere delle Offerte su Mepa e/o di effettuare degli Ordini Diretti di Acquisto e/o di affidamenti in house nel corso del 2017 gli affidamenti extra Mepa e non in House sono stati i seguenti:

servizio di vigilanza notturna degli immobili della Camera di Commercio: il servizio, affidato alla ditta ItalPol Group Spa di Udine per un canone mensile di € 205,00 + iva, risultava in scadenza al 31/12/2015. Nella seconda parte del 2015 l'Ufficio Provveditorato ha avviato una procedura di gara mediante cottimo fiduciario, in quanto il servizio non era presente in Mepa, né vi erano Convenzioni Consip attive, come risulta dalla Determinazione a contrarre n. 242 del 18/05/2015. La procedura di gara si è conclusa con l'affidamento del servizio di vigilanza notturna degli immobili per il triennio 2016/2018 alla ditta ItalPol Group Spa di Udine che ha offerto un canone mensile di € 100,00 + iva.

La spesa per il servizio di vigilanza nell'anno 2015 è stata di € 3.016,28

La spesa per il servizio di vigilanza nell'anno 2016 è stata di € 1.515,60

La spesa per il servizio di vigilanza nell'anno 2017 è stata di € 1.608,50

La spesa per il servizio di vigilanza nell'anno 2018 (fino all'8/10/2018) è stata di € 1.146,80

Con Determinazione del Segretario Generale n. 513 del 20/12/2016 si è proceduto alla aggiudicazione per il triennio 2017-2019, del servizio di prevenzione e protezione – RSPP. L'aggiudicazione è avvenuta dopo aver effettuato un confronto fra Convenzione Consip, offerta della società in house



TecnoServiceCamere e indagine di mercato. Il servizio è stato affidato alla società Nordpass 14000 Srl di Pordenone al canone annuo di € 1.900,00 iva esclusa, risultato più conveniente rispetto alle proposte pervenute sia da Consip che dalla società in House.

La spesa sostenuta nel 2015 per l'incarico di RSPP è stata pari ad € 3.750,00 + IVA

La spesa sostenuta nel 2016 per l'incarico di RSPP è stata pari ad € 3.750,00 + IVA

La spesa sostenuta nel 2017-2018 per l'incarico di RSPP è stata pari ad € 1.900,00 + iva con un risparmio di € 1.850,00+iva rispetto ad analogo servizio svolto nel 2016.

Con Determinazione del Segretario Generale n. 6 del 10/01/2017 si è proceduto all'aggiudicazione del servizio di Medico Competente, per gli anni 2017-2019, al dott. Giancarlo Buodo a seguito di indagine di mercato e confronto con Convenzione Consip;

Il Compenso per il servizio di Medico Competente è stato nel triennio di € 550,00, mentre la spesa per le visite mediche è la seguente:

anno 2016 € 1725,00

anno 2017 € 1005,00

anno 2018 € 1179,00

Il costo unitario delle visite è invariato, varia il numero delle visite effettuate nel corso dell'anno di riferimento.

Con Determinazione del Segretario Generale n. 8 del 12/01/2017 il servizio di raccolta toner esausti da stampanti è stato affidato a titolo gratuito alla Cooperativa Karpos Srl di Pordenone, Cooperativa sociale che svolge tale servizio a titolo gratuito per gli enti pubblici del territorio, mentre il servizio di raccolta toner esausti da fotocopiatori viene svolto a titolo gratuito dalla società Kyocera in quanto il servizio è compreso nel canone di noleggio dei fotocopiatori;

Con Determinazione del Segretario Generale n. 512 del 20/12/2016 è stato aggiudicato il servizio di manutenzione stampanti per il triennio 2017-2019 alla ditta Horizon Srl di Cordenons alle medesime condizioni economiche del 2016. Si precisa che nel 2017 si è reso necessario un solo intervento di manutenzione su stampante e pertanto la spesa si è limitata ad € 10,00. Nel 2018 non è reso necessario alcun intervento di manutenzione sulle stampanti.

Gli altri affidamenti non in Mepa e non in House della Camera di Commercio vigenti nel 2018 sono relativi a: Istituto Cassiere, servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato, servizio di certificazione qualità ISO 9001, servizio di intermediazione assicurativa e relative assicurazioni, servizio di fornitura di bottigliette d'acqua e servizio di acquisto dei biglietti ferroviari.

Per tali servizi non vi sono state modifiche contrattuali, né variazioni economiche pertanto non vi sono stati risparmi rispetto al 2017.

Gli affidamenti vigenti nel 2018 e stipulati in anni precedenti non hanno subito modifiche contrattuali, né variazioni economiche, pertanto non vi sono stati ulteriori risparmi né maggiori spese rispetto al 2017.

## **2) RELAZIONE CAMERA DI COMMERCIO DI UDINE 01.01.2018/08.10.2018**

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e di controllo di cui al comma 3 bis dell'art. 26, L. 488/99 così come modificato dal D.L. 168/04 relativi all'utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri previsti nelle stesse.

L'Ufficio Controllo di gestione ha preso visione dell'elenco dei provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati dall'1.1.2018 al 08.10.2018 come risulta dall'allegato A2 alla presente relazione e del materiale relativo ai contratti relativi ad acquisti effettuati tramite adesione a convenzione Consip, come risulta dall'allegato B2 alla presente relazione, e predisposti dall'Ufficio Provveditorato.

L'Ufficio ha eseguito il controllo previsto dall'art. 26, comma 3 bis, della L. 488/99 sulla base a quanto dichiarato in fase di istruttoria nella determina a contrarre redatta dall'ufficio Provveditorato relativa alle singole procedure di acquisto.

La determina a contrarre infatti, in relazione alla tipologia di bene o servizio da acquisire, da atto:

- dell'esistenza o meno di convenzioni consip relative al bene o servizio da acquisire,
- in presenza di convenzioni consip attive e, qualora l'ente camerale decida di procedere in maniera autonoma, in luogo dell'adesione alla stessa, del raffronto qualità/prezzo del bene o servizio in convenzione con quello ottenibile con la procedura autonoma,
- dell'esistenza di un bando MePA relativo alla categoria merceologica del bene o servizio da acquisire e pertanto utilizzo da parte dell'ente del MePA,
- dell'inesistenza del bando MePA relativo alla categoria merceologica del bene o servizio da acquisire e pertanto l'utilizzo da parte dell'ente di una procedura autonoma.

Si precisa che la Camera di commercio di Pordenone-Udine è subentrata nei contratti stipulati dalla Camera di commercio di Udine a far data 09.10.2018 e pertanto l'analisi dei risparmi di seguito illustrata tiene conto della gestione dei contratti dal 01.01.2018 al 31.12.2018.

La quantificazione del risparmio conseguito per alcune tipologie di servizi può essere identificato con il risparmio rilevabile dalla chiusura a consuntivo dell'esercizio 2018 sia della Camera di commercio di Udine che di Pordenone - Udine, per quest'ultima limitatamente ai costi della sede di Udine, rispetto all'esercizio 2017:

### **Risparmi conseguiti**

#### Risparmi sugli acquisti in convenzione Consip e MePA

Nell'anno 2018 la Camera di Commercio di Udine ha mantenuto e/o confermato le adesioni alle Convenzioni Consip considerate obbligatorie per le pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 1 comma 7 del Decreto Legge n. 95 del 2012, oltre alle adesioni non obbligatorie, come risulta dal prospetto allegato B2 alla presente relazione.

- costi per telefonia sia fissa che mobile:
  - a. l'ente ha aderito alla convenzione per la telefonia fissa e connettività IP 4 più volte prorogata e in scadenza il 15.09.2018. In attesa di attivazione della nuova convenzione "Telefonia fissa 5", aggiudicata da Consip in data 27/03/2017 alla Società Fastweb S.p.A., e prevista per il 28.09.2019, l'ente ha proceduto con determinazione del Segretario Generale n. 1025 del

10.09.2018 ad affidare il servizio di telefonia fissa alla società Telecom Italia spa, per un periodo di sei mesi a decorrere dal 16.09.2018 ovvero fino all'attivazione della Convenzione CONSIP "Telefonia Fissa 5" e conseguente termine della migrazione delle utenze, salvo possibilità di recesso anticipato in caso di attivazione della citata convenzione Consip, alle medesime condizioni tecnico /economiche del servizio precedente, mediante affidamento diretto, in conformità all'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici";

b. l'ente ha aderito alla convenzione "Telefonia mobile 6" in scadenza al 31/12/2018 in seguito all'attivazione della proroga tecnica.;

L'andamento della spesa ha evidenziato risparmi fino all'anno 2017, ed in particolare dal 2015 al 2017 la riduzione è stata del 28,46%. Nell'anno 2018 invece la spesa ha fatto registrare un minimo aumento pari a euro 250,52.

spesa 2015: euro 31.346,90

spesa 2016: euro 23.844,37

spesa 2017: euro 22.424,95

spesa 2018: euro 22.675,47

- costi per riscaldamento: l'ente ha aderito alla convenzione "gas naturale 8", fino al 31/03/2018 e successivamente alla convenzione "gas naturale 10" per il periodo 01/04/2018 - 30/03/2019; L'andamento della spesa ha evidenziato risparmi fino all'anno 2017, ed in particolare dal 2015 al 2017 la riduzione è stata del 37,94%. L'andamento della spesa sostenuta nel 2018 per le sedi camerali, nonostante un diminuzione dei consumi rispetto al 2017, dovuto alla sostituzione della caldaia obsoleta servente l'immobile camerale (civico 4), evidenzia un lieve aumento dei costi, pari a euro 149,40. dovuto principalmente all'aumento delle materia prime.

2015 mcubi consumati: 34848 pari a euro 50.999,99

2016 mcubi consumati: 40826 pari a euro 46.287,23

2017 mcubi consumati: 46261 pari a euro 31.651,13

2018 mcubi consumati: 40383 pari a euro 31.800,53

- costi per energia elettrica: l'ente in seguito della risoluzione del contratto/convenzione di Consip con il fornitore Gala spa a far data 18.07.2017, ha proceduto, in seguito ad indagine di mercato ad affidare, mediante affidamento diretto, in conformità all'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici", e in maniera autonoma il servizio a Dolomiti Energia che, da un confronto delle tariffe con il servizio permetteva all'ente un risparmio di oltre il 25% rispetto al servizio di maggior tutela. In seguito all'attivazione della convenzione Consip "Energia elettrica 15" l'Ente ha proceduto all'adesione per il periodo 01/05/2018 – 03/04/2019. L'andamento della spesa ha evidenziato risparmi fino all'anno 2017, ed in particolare dal 2015 al 2017 la riduzione è stata del 16,46%. Nel 2018 si evidenzia una consistente diminuzione dei consumi, ma nonostante ciò l'andamento della spesa ha subito un incremento importante pari euro 3.599,60 rispetto al 2017, dovuto all'aumento dei costi delle materie prime.

2015: Kwatt 328813 pari a euro 89.924,35

2016: Kwatt 351442 pari a euro 81.323,57

2017: Kwatt 429708 pari a euro 75.122,27

2018: Kwatt 326716 pari a euro 78.721,87

- costi per rifornimento carburante: l'ente ha aderito alla convenzione "Fuel card 6", fino al 02/11/2018 data di scadenza del contratto. Di seguito la spesa sostenuta ha avuto il seguente andamento, e registra una leggera diminuzione nel 2018.

2015 euro 6.510,79

2016 euro 4.249,74

2017 euro 4.414,65 (media mensile euro 367,89)

2018 euro 3.154,67 (media mensile euro 350,61)

Riepiloghiamo di seguito l'andamento delle spese sostenute dall'Ente Camerale nel quadriennio a seguito dell'adesione alle Convenzioni Consip da parte dell'Ente Camerale:

DESCRIZIONE	2015	2016	2017	2018
Energia Elettrica	89.924,35	81.323,57	75.122,27	78.721,87
Gas	50.999,99	46.287,23	31.651,13	31.800,53
Telefonia	31.346,90	23.844,37	22.424,95	22.675,47
Rifornimento Carburante	6.510,79	4.249,74	4.414,65	3.154,67
<b>TOTALE</b>	<b>179.923,03</b>	<b>155.704,91</b>	<b>133.613,00</b>	<b>136.352,54</b>
<b>DIFFERENZA</b>		<b>2016/2015 -24.218,12</b>	<b>2017/2016 -22.091,91</b>	<b>2018/2017 +2.739,54</b>

- Buoni pasto: l'Ente Camerale nel corso del 2017 è passato dalla convenzione Consip Buoni Pasto 6 alla convenzione Consip Buoni pasto 7. Il valore nominale del buono pasto per i dipendenti camerale è di € 7,00. Il valore di acquisto del buono pasto per l'Ente Camerale per il tramite della Convenzione Consip è stato, nel corso del 2016 pari ad € 5,89 +iva al 4% a buono. La nuova convenzione Buoni Pasto 7 prevede un valore di acquisto del buono pasto pari a euro 5,80 + iva e pertanto permetterà all'ente di ottenere un'ulteriore diminuzione della spesa. Il contratto è in scadenza il 29.05.2019.
- Servizi per la connettività pubblica: l'ente camerale dal 2010 ha aderito al contratto quadro SPC attivata dal Centro Nazionale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione per i servizi di connettività del Servizio Pubblico contro un corrispettivo mensile di euro 1.143,75 più iva. Nel 2017 Consip e Agid hanno sottoscritto i contratti quadro (CQ) per i servizi di connettività del Sistema Pubblico di Connettività (gara SPC2) e la Camera di Commercio ha pertanto stipulato un nuovo contratto con il fornitore di riferimento per le Camere di Commercio, BT Italia, contro un corrispettivo di euro 827,52 più iva. Il passaggio al nuovo accordo quadro garantirà un risparmio

annuale, rispetto al precedente contratto, pari a euro 4.629,61 iva inclusa. Il contratto è in scadenza il 31.08.2023.

- Autoveicoli a noleggio: l'ente camerale ha ridotto a far data 01.01.2015 il numero delle macchine a noleggio a disposizione dell'ufficio metrico per l'attività di vigilanza da due a una. Nel corso del 2016 l'Ente ha aderito alla nuova convenzione Consip "Autoveicolo a noleggio 11" stipulata con la società ALD Automotive Italia srl contro un canone mensile di euro 255,04 più. Il risparmio annuo rispetto al precedente contratto è quantificabile in euro 155,52 più iva. Il contratto è in scadenza il 04.08.2019.

Nei primi mesi del 2017 l'Ente camerale ha aderito alla convenzione Consip "Autoveicolo a noleggio 12" stipulata con la società Leaseplan Italia spa per il servizio di noleggio dell'auto di rappresentanza ad utilizzo del Presidente contro un corrispettivo di euro 367,05. Il risparmio annuo rispetto al precedente contratto è di euro 390,00 più iva. Il contratto è in scadenza il 22.07.2020.

- Noleggio fotocopiatrici multifunzione: l'ente ha ridotto a far data 01.01.2015 le fotocopiatrici a noleggio da quattro a tre e dal 01/08/2015 a due.

Per le due fotocopiatrici a noleggio l'ente ha aderito:

1. in data 19.02.2015 alla convenzione "Fotocopiatrici 23" - lotto 2 - attivata il 21/07/2014 con la Olivetti Spa che offre il noleggio di una fotocopiatrice multifunzione monocromatica 75 ppm per una durata di n. 48 mesi contro un corrispettivo di Euro 1.400,00/annuo + iva, contro un precedente canone annuo di euro 1.750,92 più iva, il contratto è in scadenza il 31.05.2019.

2. in data 30.06.2015, alla Convenzione Consip "Apparecchiature Multifunzione 24 – noleggio" - lotto 4 - attivata il 11/06/2015 con KYOCERA DOCUMENT SOLUTIONS ITALIA S.P.A. che offre il noleggio di una Multifunzione A3 colore per gruppi di lavoro di medie dimensioni per una durata di n. 48 mesi contro un corrispettivo di Euro 1.140,84/annuo + iva (canone base per 2400 copie monocolori e 9600 copie a colori, opzione finitura e opzione sicurezza), contro un precedente canone annuale di euro 2.206,44 più iva. Il contratto è in scadenza il 30.09.2019.

Il risparmio annuo rispetto alle precedenti convenzioni è quantificabile in euro 1.416,52 oltre iva.

Nel corso del 2018 la Camera di commercio di Udine ha effettuato n. 36 affidamenti tramite Mepa: di cui 5 Ordini diretti di Acquisto (OdA), allegato C2, 1 Richieste di offerta (RdO), allegato D2 e 30 trattative dirette, Allegato E2, prevalentemente per acquisto di cancelleria, carta, stampati, toner, materiale elettrico, materiale vario di consumo, attrezzature informatiche e non informatiche, servizi di ideazione e progettazione grafica nonché impaginazione e realizzazione di stampe, servizio di rassegna stampa, servizi di maintenance, di certificazione di firma digitale, di assistenza informatica, servizi di assistenza fiscale, servizio di tesoreria, servizi di formazione, fornitura di arredi. L'ente, pur non essendoci l'obbligo, ha utilizzato il portale MePA anche per le procedure di affidamento di esecuzione di lavori quali la sostituzione di un gruppo refrigerante. Il risparmio è rilevabile dalla chiusura a consuntivo dell'esercizio 2018 sia della Camera di commercio di Udine che di Pordenone - Udine, per quest'ultima limitatamente ai costi della sede di Udine, rispetto all'esercizio 2017 del relativo conto economico :

Spesa	Anno 2017 Euro	Anno 2018 euro	Risparmio Euro
Cancelleria e toner	9.269,53	10.729,61	- 1.460,08
Carta	2.203,12	2.357,65	- 154,53
Costi di manutenzione serv.informatici	53.024,75	45.988,06	7.036,69
Materiale di consumo	3.418,20	1.737,05	1.681,15
<b>Totali</b>	<b>67.915,60</b>	<b>60.812,37</b>	<b>7.103,23</b>

In particolare relativamente alle procedure di affidamento dell'esecuzione dei lavori si rileva che per il lavori di sostituzione del gruppo refrigerante si è ottenuto un ribasso d'asta pari a 29,48%, corrispondente a euro 24.240,97

Inoltre per le acquisizioni di servizi e forniture, si precisa inoltre che, in presenza di convenzioni consip che si è proceduto in maniera autonoma per i seguenti servizi:

- La Camera di Commercio di Udine con determinazione del Segretario Generale n. 955 del 22.08.2018 ha aggiudicato il servizio di manutenzione software, per 12 mesi, di licenze già di proprietà dell'ente camerale (IBM MAIL DUAL ENTITLEMENT plus applications authorized user per month – codice produttore D1HY5LL) tramite utilizzo del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) alla ditta ITALCONSULTA SRL, contro un corrispettivo di euro 9.259,90 iva esclusa per 170 licenze, corrispondente a euro 54,47/licenza. In convenzione lo stesso prodotto (D1HY5LL) è quotato euro 70,69/licenza. Il risparmio conseguito è stato pertanto di euro 2.757,4 più iva ovvero 3.364,03;
- Consip ha attivato un accordo quadro al quale aderire per il servizio di rassegna stampa. L'adesione può essere effettuata se l'amministrazione aderente ordina tutti i tre servizi base (Servizio di rassegna stampa, Servizio di rassegna stampa audio/video; Servizio di rassegna stampa web). La Camera di Commercio avendo la necessità di affidare un servizio solamente per la rassegna stampa e rassegna stampa web ha proceduto in maniera autonoma, con determinazione del Segretario Generale n. 382 del 28.03.2018 ad aggiudicare il servizio per il periodo 01.05..2018-30.04.2019 tramite l'utilizzo del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) alla ditta PRESSLINE SRL, contro un corrispettivo di euro 3.000,00 iva esclusa;
- Servizio di rilascio carte di credito: la Camera di Commercio di Udine ha in essere una convenzione per la gestione del servizio di cassa, nella quale è compreso il servizio di rilascio di

carte di credito in forma gratuita e pertanto alle stesse condizioni economiche della convenzione Consip in essere, con il vantaggio che la gestione amministrativa delle stesse rimane a carico dell'ente tesoriere;

- Gestione integrata delle trasferte di lavoro: Consip ha attivato un accordo quadro, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 54, comma 3, del d. lgs. n. 50/2016, al quale aderire per l'affidamento dei servizi di gestione integrata delle trasferte di lavoro per le pubbliche amministrazioni, in due lotti, edizione 3 – id 1834. Letto il capitolato tecnico e preso atto che ai fini dell'adesione è necessario garantire un minimo di 600 transazioni annue, mentre all'Ente camerale sono sufficienti un numero di 80-100 transazioni annue. La Camera di Commercio, nell'impossibilità di aderire all'accordo quadro, ha proceduto in maniera autonoma ed è in fase di aggiudicazione del servizio per 18 mesi alla ditta BTEXPERT SRL tramite l'utilizzo del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);
- Servizio di sorveglianza sanitaria: l'ente, anche per conto delle sue aziende speciali, ha proceduto in maniera autonoma all'affidamento del servizio per l'anno 2018. Dal raffronto qualità/prezzo con servizi resi in convenzione Consip "Gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro – ed. 3" attivata il 29.04.2015 con scadenza 07.03.2018 – lotto 2, in conformità a quanto stabilito dalla L. 296 del 27 dicembre 2006 art. 1 comma 449, si evince che l'offerta della ditta SI CURA srl è più vantaggiosa e consente un risparmio stimato complessivamente in euro 660,00, iva esclusa.

In mancanza di convenzioni Consip attive ed in mancanza della possibilità di effettuare Richieste di Offerta su Mepa si è provveduto nel corso del 2018 all'affidamento dei seguenti servizi:

- Tinteggiatura locali
- Servizio di analisi su esigenze, aspettative e grado di soddisfazione delle PMI della provincia di Udine sulle modalità di accesso al credito nel nostro territorio con particolare attenzione al ruolo dei confidi e aggiornamento ai possibili scenari futuri nel mercato delle garanzie
- Servizi notarili
- Servizio di trasporto valori
- Servizi postali (servizio universale)
- Manutenzione serramenti
- Adesione al programma freccia corporate di Trenitalia spa

Sono stati affidati inoltre in maniera autonoma anche altri servizi inerenti la piccola manutenzione, acquisto di redazionali giornalistici, TV e radio in conformità a quanto stabilito dal piano di comunicazione per l'anno 2018 e servizio di foliazione della rivista Udine Economia, servizi notarili e legali, servizi di tinteggiatura pareti, servizio raccolta, trasporto e recupero rifiuti, fornitura di materiale specifico per l'ufficio metrico.

#### Risparmi su Affidamenti mediante house providing.

Si premette che la Camera di commercio di Udine affida contratti a società consortili con le quali sussiste una relazione di in – house providing (così come definita dall'art. 5 del D.Lgs. 52/2016). Tali contratti sono

considerati affidati a strutture organizzative legate da un rapporto di delegazione interorganica nonché di dipendenza economica e gestionale con il sistema camerale ed ora sono peraltro esplicitamente esclusi dal nuovo codice dei contratti pubblici dall'applicazione delle ordinarie procedure a evidenza pubblica. In tal senso si è espressa anche Unioncamere con nota del 26/02/2016, precisando di ritenere che la fornitura alle Camere di commercio di tali beni e servizi attraverso le proprie società in house non possa qualificarsi come acquisizione da soggetti terzi, quanto piuttosto come produzioni realizzate in proprio e in autonomia. E' stata effettuata, dove possibile, la verifica della congruità sui prezzi.

La Camera di Commercio già dal 2008 ha affidato il servizio di pulizia in house providing alla società del sistema camerale Servicecamere (ora Tecnoservicecamere), poi diventato global service. Il contratto era in scadenza il 31/01/2015. L'ente si è attivato per richiedere una nuova proposta alla società che tenesse conto sia degli obblighi normativi riguardanti la manutenzione degli impianti e degli immobili, ma altresì della necessità di ridurre i costi.

La Camera di Commercio ha in seguito affidato il servizio di global service (pulizie, manutenzione immobili ed attrezzature) per il periodo 01/02/2015-31/01/2019 alla società Tecnoservicecamere scpa, società del sistema camerale, ad un canone annuo di euro 116.558,00 con una riduzione del canone annuo rispetto al precedente contratto di euro 59.082,40.

Nel 2016 il canone del contratto in essere è stato ulteriormente ridotto di euro 8.547,56 grazie ad una dettagliata analisi del fabbisogno inerente il servizio di pulizia.

Nel 2018 sono inoltre stati affidati alla società Tecnoservicecamere lavori di ordinaria manutenzione (non rientranti nella manutenzione programmata) agli immobili ed impianti della sede camerale, quali la realizzazione di una tettoia a copertura degli apparecchi Uta Sala Economia, la prova di tenuta pneumatica all'interno degli elettroarchivi rotanti del Registro Imprese oltre a interventi mirati al ripristino degli impianti danneggiati dal fenomeno elettrico del 21.12.2017. Alla società è stato inoltre affidato il servizio di sistemazione delle pratiche dell'archivio rotante del Registro imprese.

Sono stati inoltre affidati a Tecnoservicecamere servizi inerenti prestazioni tecniche e di progettazione, direzione lavori e supporto al RUP in ambito di lavori pubblici, quale il servizio per la progettazione degli interventi di adeguamento finalizzati al rinnovo periodico del Certificato di Prevenzione Incendi relativamente all'archivio cartaceo.

La Camera di commercio, anche per conto delle sue Aziende Speciali, ha affidato sempre a Tecnoservicecamere il servizio di RSPP ed assistenza in materia di sicurezza sul lavoro per il triennio 2017-2019 ad un costo annuo pari a euro 8.485,45 iva inclusa.

E' stato inoltre effettuato un raffronto con la convenzione Consip in essere "Gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro – ed. 3" attivata il 26.01.2015 con scadenza 29.04.2017 – lotto 2 (Trentino Alto Adige, Veneto, Friuli Venezia Giulia ed Emilia Romagna) dal quale si evince che il contratto stipulato dall'ente camerale permette un risparmio stimato di circa 1.475,00/annuo rispetto alla convenzione Consip, allora in essere. Nel 2018 non c'erano convenzioni attive nello specifico.

Nel corso del 2018 è proseguita la convenzione in essere con Infocamere scpa per i principali gestionali dei servizi camerali. Si precisa che già nel 2017 Infocamere ha ampliato i servizi in convenzione includendo alcuni servizi precedentemente a pagamento.

Nel corso del 2018 la Camera di Commercio ha affidato in house providing a Infocamere scpa, società del sistema camerale, servizi inerenti i servizi di: collegamento linea dati con la sede di telelavoro, assistenza contabile e informatica, nonché fornitura di dispositivi di firma digitale e gestione dei servizi di serverconsolidation e VDI, oltre ai servizi specifici inerenti le procedure di accorpamento delle due



Camere di commercio di Pordenone e Udine.

Inoltre Infocamere scpa ha negli anni ridotto notevolmente il contributo consortile.

A Retecamere è stato affidato, sempre in house providing, l'hosting e il site management del sito istituzionale [www.ud.camcom.it](http://www.ud.camcom.it)

Gli affidamenti vigenti nel 2018 e stipulati in anni precedenti non hanno subito modifiche contrattuali, né variazioni economiche, pertanto non vi sono stati ulteriori risparmi né maggiori spese rispetto al 2017.

## **RELAZIONE CAMERA DI COMMERCIO DI PORDENONE - UDINE 09.10.2018/31.12.2018**

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e di controllo di cui al comma 3 bis dell'art. 26, L. 488/99 così come modificato dal D.L. 168/04 relativi all'utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri previsti nelle stesse.

L'Ufficio Controllo di gestione ha preso visione dell'elenco dei provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati dal 09.10.2018 al 31.12.2018 come risulta dall'allegato A3 alla presente relazione e del materiale relativo ai contratti relativi ad acquisti effettuati tramite adesione a convenzione Consip, come risulta dall'allegato B3 alla presente relazione, e predisposti dall'Ufficio Provveditorato.

L'Ufficio ha eseguito il controllo previsto dall'art. 26, comma 3 bis, della L. 488/99 sulla base a quanto dichiarato in fase di istruttoria nella determina a contrarre redatta dall'ufficio Provveditorato relativa alle singole procedure di acquisto.

La determina a contrarre infatti, in relazione alla tipologia di bene o servizio da acquisire, da atto:

- dell'esistenza o meno di convenzioni consip relative al bene o servizio da acquisire,
- in presenza di convenzioni consip attive e, qualora l'ente camerale decida di procedere in maniera autonoma, in luogo dell'adesione alla stessa, del raffronto qualità/prezzo del bene o servizio in convenzione con quello ottenibile con la procedura autonoma,
- dell'esistenza di un bando MePA relativo alla categoria merceologica del bene o servizio da acquisire e pertanto utilizzo da parte dell'ente del MePA,
- dell'inesistenza del bando MePA relativo alla categoria merceologica del bene o servizio da acquisire e pertanto l'utilizzo da parte dell'ente di una procedura autonoma.

### **Risparmi conseguiti**

#### Risparmi sugli acquisti in convenzione Consip e MePA

Nell'anno 2018 la Camera di Commercio di Pordenone - Udine è subentrata nei contratti stipulati in adesioni alle Convenzioni Consip considerate obbligatorie per le pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 1 comma 7 del Decreto Legge n. 95 del 2012, oltre alle adesioni non obbligatorie, in essere come risulta dal prospetto allegato B3 alla presente relazione.

Ha inoltre aderito alla convenzione per la telefonia fissa "Telefonia fissa 5" con determina del Segretario Generale f.f. n. 257 del 17 dicembre 2018. Il contratto, che decorrerà dalla data di migrazione delle linee, avrà scadenza il 02.10.2021 fatta salva la possibilità di proroga.

Per i risparmi si rimanda a quanto dettagliato nei precedenti paragrafi 1) e 2).

Nel corso del 2018 la Camera di commercio di Pordenone - Udine ha effettuato n.11 affidamenti tramite Mepa: di cui 4 Ordini diretti di Acquisto (OdA), allegato C3, e 7 trattative dirette, Allegato E2, per taratura strumenti metrici, fornitura di toner, attrezzature informatiche, servizi postali e spedizione pacchi, assistenza informatica e di agenzia viaggi. I servizi oggetto degli affidamenti di cui sopra sono verranno eseguiti a partire dal 2019.

Non sono state effettuate acquisizioni di servizi e forniture in presenza di convenzioni Consip se non quelle già in essere e precedentemente stipulate rispettivamente dalla Camera di commercio di Pordenone e di Udine a cui si rimanda.

Sono stati affidati inoltre in maniera autonoma anche altri servizi inerenti quali un servizio di manutenzione e con determinazione del Segretario Generale f.f. n. 84 del 13.11.2018, nelle more dell'attivazione del nuovo accordo quadro "Fuel card 1" l'ente ha affidato alla società Kuwait Petroleum

Italia SPA il servizio di fornitura di n. 03 fuel card per un periodo di tre mesi a decorrere dal 02.11.2018 ovvero fino all'attivazione della Convenzione CONSIP, salvo possibilità di recesso anticipato in caso di attivazione della citata convenzione Consip, alle medesime condizioni tecnico /economiche del servizio precedente, tramite affidamento diretto in conformità all'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici", così come modificato dal D.Lgs. 56/2017.

Risparmi su Affidamenti mediante house providing.

La Camera di commercio di Pordenone – Udine è subentrata nei contratti affidati in house providing stipulate in precedenza rispettivamente dalla Camera di commerci di Pordenone e Udine a cui si rimanda. Ha inoltre affidato a Infocamere scpa l'hosting per sito della Camera di Commercio di Pordenone – Udine ai fini degli adempimenti obbligatori sulla trasparenza.

Ufficio Controllo di Gestione  
Sede di Udine  
*dottor Iwan Ottogalli*  
Ufficio Controllo di Gestione  
Sede di Pordenone  
*Rag. Rosanna Nadin*

**Allegati:**

Allegato A1 Elenco Determinazioni del Segretario Generale e Dirigente Camera di commercio di Pordenone – 2018

Allegato A2 Elenco Determinazioni del Segretario Generale Camera di commercio di Udine – 2018

Allegato A3 Elenco Determinazioni del Segretario Generale Camera di commercio di Pordenone – Udine – 2018.

Allegato B1 Elenco delle adesioni alle convenzioni Consip da parte della Camera di Commercio di Pordenone - 2018

Allegato B2 Elenco delle adesioni alle convenzioni Consip da parte della Camera di Commercio di Udine - 2018

Allegato B3 Elenco delle adesioni alle convenzioni Consip da parte della Camera di Commercio di Pordenone - Udine -2018

Allegato C1 Elenco degli Ordini diretti di acquisto su MePA della Camera di commercio di Pordenone – 2018

Allegato C2 Elenco degli Ordini diretti di acquisto su MePA della Camera di commercio di Udine – 2018

Allegato C3 Elenco degli Ordini diretti di acquisto su MePA della Camera di commercio di Pordenone – Udine - 2018

Allegato D1 Elenco delle Richieste di offerta su MePA della Camera di commercio di Pordenone – 2018

Allegato D2 Elenco delle Richieste di offerta su MePA della Camera di commercio di Udine – 2018

Allegato E1 Elenco delle Trattative dirette stipulate su MePA della Camera di commercio di Pordenone – 2018

Allegato E2 Elenco delle Trattative dirette stipulate su MePA della Camera di commercio di Udine – 2018

Allegato E1 Elenco delle Trattative dirette stipulate su MePA della Camera di commercio di Pordenone – Udine - 2018